

В этой связи представляется рациональным расширить акцент деятельности специалистов отдела информации и общественных связей (пресс-служба) в структуре МВД России дополнительным направлением мониторинга информационных потоков, с целью выявления сведений порочащих честь, достоинство и деловую репутацию сотрудников ОВД и обеспечения официальным комментарием.

Представляется верным, возложить на подразделения информации и общественных связей МВД России организацию рецензирования телевизионных программ демонстрирующих и комментирующих в эфире искаженные сведения о деятельности сотрудников полиции. Рецензии направлять в адрес администрации телевизионных каналов с требованием опровержения или дополнения экспертным мнением.

Очень важно, что бы воздействие на правосознание со стороны СМИ происходило не только в случаях совершения сотрудниками полиции противоправных деяний, но и в ситуациях правомерного поведения, осуществляемого с целью профилактики и ознакомления с деятельностью органов внутренних дел. Партнерские отношения с представителями общественных объединений и организаций способствовали бы организации деятельности в данном направлении, поскольку один и тот же материал, предоставляемый разными источниками информации, может иметь совершенно противоположное значение. Именно поэтому, важно находясь в постоянном взаимодействии с представителями СМИ, имеющими большой потенциал для информационного воздействия на общество, контролировать подачу информации (материала) с точки зрения правового контекста.

Котляр Анастасия Ильдаровна,
преподаватель кафедры
административного права и административной деятельности
Крымского филиала
Краснодарского университета МВД России,
адъюнкт кафедры уголовного процесса
заочной адъюнктуры
Краснодарского университета МВД России

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ РАБОТЫ, ПРОВОДИМОЙ В МИНИСТЕРСТВЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Конституция Российской Федерации устанавливает, что общепризнанные нормы и принципы международного права и международные договоры государства являются составной частью ее

правовой системы (пункт 4 статьи 15)¹. Это означает, что все государственные органы и учреждения, в том числе и органы внутренних дел Российской Федерации, обязаны действовать не только в соответствии с предписаниями внутригосударственных нормативных правовых актов, но и с учетом принятых международных документов и обязательств.

Как считают некоторые авторы, и с чем мы полностью согласны, несмотря на адресованность норм международного права непосредственно государствам, сотрудники полиции, как органы исполнительной ветви власти, должны неуклонно соблюдать все международные обязательства, взятые на себя Российской Федерацией при исполнении ими своих служебных обязанностей в связи с реализацией возложенных действующим законодательством задач².

В соответствии с пунктом 3 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, последнее в своей деятельности, в том числе, руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации³. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 1995 г. № 653 «О заключении соглашений о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и компетентными ведомствами иностранных государств»⁴ также закреплено право МВД России заключать международные договоры в пределах своей компетенции, определены направления и формы сотрудничества, содержание запросов об оказании содействия, порядок исполнения запроса, основания отказа в содействии, ограничения в использовании полученной информации и иные вопросы.

Согласно Наставлению по организации правовой работы в системе МВД России, утвержденному приказом МВД России от 05 января 2007 г. № 6⁵, одним из основных направлений деятельности, осуществляемой

¹ «Конституция Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

² Котляров И.И., Пузырева Ю.В. Международное право и его роль в органах внутренних дел. // Вестник экономической безопасности. 2015. № 7. С. 52–61.

³ Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 26.12.2016, № 52 (Часть V), ст. 7614.

⁴ Постановление Правительства РФ от 29.06.1995 № 653 «О заключении Соглашений о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и компетентными ведомствами иностранных государств» // Российская газета, № 137, 18.07.1995.

⁵ Приказ МВД России 05.01.2007 № 6 «Об утверждении Наставления по организации правовой работы в системе МВД России» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289909/ (дата обращения: 13.02.2020).

подразделениями правового обеспечения МВД России, является международно-правовая работа. Она имеет свои особенности и порядок осуществления, а также вносит определенный немалый вклад в общее функционирование правоохранительной системы.

Основной целью международно-правовой работы органов внутренних дел является нормативное урегулирование сотрудничества между зарубежными субъектами в сфере внутренних дел. По данному направлению осуществляются мероприятия по разработке международных актов, подготовке к их подписанию и введению в действие. Возможность осуществления данных мероприятий МВД России предписано статьей 3 Федерального закона от 15 июля 1995 г. №101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации», в которой указано, что международные договоры ведомственного уровня заключаются федеральными органами власти¹.

Договора могут заключаться на межгосударственном², межправительственном³ и межведомственном уровнях⁴. На все акты такого рода уполномоченными сотрудниками готовятся заключения на соответствие действующим нормам права. В соответствии с Наставлением по организации правовой работы в системе МВД России новые документы должны основываться на ранее заключенных актах, или разрабатываться впервые, обязаны быть обоснованными и целесообразными для подписания, соответствовать законодательству Российской Федерации⁵. Основная часть международных договоров направлена на противодействие преступности, часть международных документов разработаны в

¹ Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // Российская газета, № 140, 21.07.1995.

² Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с хищениями автотранспортных средств и обеспечении их возврата (Заключено в г. Москве 25.11.2005) // Бюллетень международных договоров. 2011. № 4. С. 3–9.

³ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об информационном взаимодействии и обмене информацией в электронном виде по вопросам, относящимся к компетенции органов внутренних дел (Заключено в г. Бресте 13.12.2018) // (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 13.02.2020).

⁴ Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Индии (Москва, 27 ноября 2017 г.) // Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс] 13.02.2020. URL: https://мвд.рф/Fotoarhiv/Meroprijatija_s_uchastiem_rukovodstva_MV/владимир-колокольцев-и-радженатх-сингх-по/ (дата обращения: 13.02.2020).

⁵ Приказ МВД России 05.01.2007 №6 «Об утверждении Наставления по организации правовой работы в системе МВД России» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_289909/ (дата обращения: 13.02.2020).

образовательных целях и для осуществления обмена опытом и информацией.

Гусев А.В. в своей научной публикации указывает на то, что в силу статьи 32 Федерального закона о международных договорах Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации, в компетенцию которых входят вопросы, регулируемые международными договорами Российской Федерации, обеспечивают выполнение обязательств российской стороны по договорам и осуществление прав российской стороны, вытекающих из этих договоров, а также наблюдают за выполнением другими участниками договоров их обязательств¹. Что полностью соответствует деятельности МВД России, которое сотрудничает с множеством стран и международных организаций, и имеет определенный круг прав и обязанностей в связи с этим.

Согласно пунктов 23 и 24 Наставления по организации правовой работы в системе МВД России разработка международных договоров нашего государства осуществляется подразделениями центрального аппарата в соответствии с установленными полномочиями с Договорно-правовым департаментом МВД России, разработка иных международных документов осуществляется уполномоченными на это подразделениями. Так, в структуре МВД России функционирует Управление международного сотрудничества Министерства внутренних дел Российской Федерации, которое выполняет функции головного подразделения системы МВД России по организации, координации и контролю в сфере международного сотрудничества².

В Положении о Договорно-правовом департаменте МВД России³ одной из его основных задач указано обеспечение совершенствования международных договоров Российской Федерации в установленной сфере деятельности МВД России, а также проведение иных мероприятий связанных с реализацией данного направления. Так же, в структуре ДПД МВД России функционирует международно-экспертная группа⁴.

Согласно аналитическим данным ФКУ «ГИАЦ МВД России» за 2018 год при участии центрального аппарата МВД России в качестве головного

¹ Гусев А.В. Совершенствование ведомственной регламентации выполнения международных обязательств Российской Федерации в системе МВД России // Российский юридический журнал. 2017. № 5. С. 64–76.

² Положение об Управлении международного сотрудничества Министерства внутренних дел Российской Федерации // Официальный сайт МВД России. [Электронный ресурс] URL: https://мвд.рф/mvd/structure1/Upravlenija/управление-международного-сотрудничества/polozenie-ums#_ftn1 (дата обращения: 13.02.2020).

³ Положение о Договорно-правовом департаменте МВД России // Официальный сайт МВД России https://мвд.рф/mvd/structure1/Departamenti/Dogovorno_pravovoj_department/Polozhenie (дата обращения: 13.02.2020).

⁴ Структура ДПД МВД России // Официальный сайт МВД России <https://media.mvd.ru/files/embed/1556902> (дата обращения: 13.02.2020).

исполнителя издано 10 международных договоров, в качестве соисполнителя – 34, принято иных международных документов – 5 и 29 соответственно. У территориальных органов, линейных подразделений и подразделений материально-технического снабжения, в 2018 году показатели работы по разработке и заключению международных договоров и иных документов равны нулю, в свою очередь образовательными организациями системы МВД России подписано 16 международных документов, не являющимися международными договорами, что связано с определенными направлениями деятельности в сфере обучения иностранных граждан¹. Такая же тенденция наблюдалась и в 2016–2017 годах, активность в международно-правовой работе имела лишь у центрального аппарата и образовательных организаций, с учетом заключения последними лишь международных документов, не являющимися международными договорами.

Следовательно, в силу имеющихся потребностей, в МВД России международно-правовая работа проводится не повсеместно, фактически лишь указанными выше подразделениями центрального аппарата, в том числе Договорно-правовым департаментом МВД России.

В Типовом положении о правовом подразделении территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне о международно-правовой работе упоминаний не имеется². В связи с чем, возникает вопрос о выполнении закрепленной в Наставлении международно-правовой работы территориальными подразделениями органов внутренних дел, как отдельного самостоятельного вида деятельности подразделений правового обеспечения. Имеется ли целесообразность закрепления процедур, необходимых для реализации данного направления ограниченным кругом субъектов, в Наставлении по организации правовой работы в системе МВД России, которое, в основном, в своей ежедневной деятельности используют территориальные правовые подразделения. Кроме того, необходимо ли истребовать у подразделений правового обеспечения территориальных органов отчетную информацию о заключенных международных договорах, если все действия в данном направлении проходят при участии Договорно-правового департамента и по согласованию с головным подразделением МВД России по организации международного сотрудничества.

¹ Сводный отчет по России и Территории за январь-июнь 2019 г. // ЦСИ ФКУ «ГИАЦ МВД России» http://10.5.0.16/csi/modules.php?name=Books&go=regl&id=114&rmb_id=2723

² Приказ МВД России от 17.12.2018 № 834 «Об утверждении Типового положения о правовом подразделении территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне» // Автоматизированная система правового информирования МВД России СТРАС «Юрист».

Безусловно, международно-правовая работа занимает особое место в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, имеет свои особенности, как в порядке проведения, так и по субъективному составу, уполномоченному его реализовывать. В настоящее время требуется переработка нормативной базы в части осуществления международно-правовой работы территориальными органами внутренних дел, путем оптимизации и закрепления основных направлений правовой работы, фактически проводимой данными подразделениями.

Коцюмбас Сергей Михайлович,
кандидат юридических наук,
заместитель председателя
Белгородского областного суда

Моргун Инна Андреевна,
помощник судьи
Белгородского областного суда

БЫТЬ ИЛИ НЕ БЫТЬ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРЕЮДИЦИИ И УГОЛОВНОМУ ПРОСТУПКУ В РОССИЙСКОМ УГОЛОВНОМ ПРАВЕ: АРГУМЕНТЫ ЗА И ПРОТИВ

В настоящее время перед государством довольно остро стал вопрос о гуманизации уголовного законодательства. Однако, проанализировав шаги, предпринятые в данном направлении, складывается представление, что четкого плана как достичь поставленной цели нет, законодатель бросается от одной крайности к другой. Как правило, следуя по пути меньшего сопротивления, «имплементируя» институты, действующие испокон веков в других странах, забывая о национальной идентичности и специфики менталитета наших граждан, игнорируя диссонанс, возникающий при введении разнородных институтов в одну национальную систему права. К примеру, отечественные правоведы с оптимизмом пытаются совместить институты административной преюдиции и уголовного проступка.

Еще в декабре 2018 года в Государственную Думу РФ Верховным Судом РФ (далее ВС РФ) был внесен проект федерального закона, предусматривающий выделение из числа преступлений небольшой тяжести 80 составов, за совершение которых не предусмотрено наказание в виде лишения свободы, и признание их уголовными проступками. Что, по мнению ВС РФ, позволит предусмотреть новое основание освобождения от уголовной ответственности, существенно сократить сферу применения уголовного наказания за счет назначения иных мер уголовно-правового